Приложение

к решению Собрания депутатов

Копейского городского округа

Челябинской области

от 25.05.2016 №140

Информация о результатах исполнении муниципальной программы «Охрана окружающей среды Копейского городского округа»

на территории Копейского городского округа за 2015 год

Муниципальное образование «Копейский городской округ» (далее – Копейск) расположен в северо-восточной части Челябинской области и охватывает территорию в 35739 гектаров. Копейск находится в котловине, открытой с юга, территория вытянута в длину на 65 км.

Копейск граничит:

- на западе с областным центром г. Челябинск (протяженность границ 30,7 км) и Сосновским муниципальным районом (протяженность границ 5,19 км);

- на севере и востоке с Красноармейским муниципальным районом (протяженность границ 61,71 км);

- на юге с Еткульским муниципальным районом (протяженность границ 16,48 км);

- на юго-западе с Коркинским муниципальным районом (протяженность границ – 20,74 км).

На территории Копейска действуют более 170 промышленных предприятий различных отраслей (машиностроение, оборонный комплекс, стройиндустрия, производство полимеров и лекарственных средств, пищевая и легкая промышленность, торговля). В настоящее время в Копейске насчитывается свыше 4707 субъектов малого и среднего бизнеса.

Географическое, экономическое и природно-климатическое положение муниципального образования «Копейский городской округ» оказывают значительное влияние на экологическую обстановку.

Сложившаяся экологическая обстановка в Копейском городском округе достаточно сложная и обусловлена как техногенными, так и природными факторами. Вся стратегия развития муниципального образования «Копейский городской округ» направлена на создание условия повышения качества жизни копейчан. Одним из инструментов решения данной социально-экономической задачи служит программа «Охрана окружающей среды Копейского городского округа».

Муниципальная программа «Охрана окружающей среды в Копейском городском округе» утверждена постановлением администрации Копейского городского округа от 24.12.2015 № 3381-п (в 2015 году – постановлением администрации Копейского городского округа от 26.12.2014 №4445-п).

Участниками муниципальной программы являются отдел городского хозяйства администрации городского округа, МУ КГО «Городская служба заказчика», управление образования и МУ КГО «Управление благоустройством». Бюджетом 2015 года на реализацию программных мероприятий было запланировано 1 млн.руб, в текущем году плановые расходы местного бюджета по статье «Охрана окружающей среды» составляют 1,5 млн.руб.

Основными целями реализации программы определены:

1. Обеспечение экологической безопасности населения;
2. Постепенный переход на современную систему сбора бытовых отходов. Ликвидация несанкционированных свалок.

Реализация программных мероприятий по первому блоку «Обеспечение экологической безопасности населения» в большей степени связана с состоянием поверхностных водных объектов, ликвидацией подтопления территории городского округа и улучшением состояния атмосферного воздуха.

* 1. Состояние водных объектов

На территории муниципального образования «Копейский городской округ» расположено 7 озер: Курлады, Половинное, Курочкино, Синеглазово, Шелюгино, Третье (Петровское), Четвертое.

После ликвидации шахт и разреза «Копейский» все карьерные выемки в течение последних лет заполняются водой, образуя технические водоемы, многие из которых используются для массового отдыха и рыбной ловли.

На территории муниципального образования действует 4 очистных сооружения канализации: 2 из них расположены на озере Шелюгино, одно – на озере Курлады, одно – на озере Курочкино (поля фильтрации).

В настоящее время по данным Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области сброс сточных вод в водоемы на территории Копейского городского округа осуществляют 8 предприятий (ОАО «Российские железные дороги, ОАО ЧТПЗ, ОАО «Завод «Пластмасс», ОАО «Форум» ТЭЦ – 1, ОАО «Челябинский механический завод», ОАО «Сигнал», ООО «Метро Кэш энд Керри», МУП «Горводоканал – Копейск», МУП «Горводоканал – Копейск).

По сведениям МУП «Горводоканал –Копейск» фактический объем принятых сточных вод составил в 2015 году 11 075,8 тыс.куб.метров/год, в том числе оз.Курлады – 10 754,9 тыс.куб.метров/год, оз.Шелюгино – 301,9 тыс.куб.метров/год, оз.Курочкино – 19,1 тыс.куб.метров/год.

Согласно договорам, заключенным Минимущества и природных ресурсов Челябинской области с водопользователями, установленный сброс сточных вод в акваторию Копейского городского округа составляет 5 921,35 тыс.куб. метров/год (53,5% от общего объема принятых очистными сооружениями сточных вод).

Равнинный характер рельефа, отсутствие достаточно крупных уклонов местности не обеспечивает естественный сток атмосферных осадков. Поверхностный сток в период дождей и паводка с территории, прилегающей к сетям бытовой канализации, поступает на очистные сооружения. Общий объем сточных вод при этом возрастает до 65 тыс.куб. метров/сутки. Ввиду глобального перегруза очистных сооружений в среднем в 3 раза, а максимально в 5 раз, очистные сооружения не в состоянии полностью принять поступающий объем сточных вод, поэтому часть стока без очистки по обводным каналам поступает в оз. Курлады. На данном основании эффективность очистки сточных вод не соответствует проектным показателям в 6 раз, а нормативным - в 42 раза. Кроме того, на территории городского округа не подключено к централизованной системе канализации 635 жилых домов, которых проживает более 8 тыс.чел., и 70 юридических лиц.

Достижение нормативных требований по качеству очищенных сточных вод при существующей схеме очистки невозможно.

Решением данной проблемы может служить кардинальная реконструкция и модернизация городских очистных сооружений на озере Курлады с доведением мощности очистных сооружений до 75 тыс. м3 в сутки.

2. Подтопление территории Копейского городского округа грунтовыми и подземными водами

Подтопление территории округа грунтовыми и подземными водами в результате их естественного подъема относится к экологической проблеме природного характера.

Основными причинами повышения уровня грунтовых вод, приводящих к подтоплению отдельных микрорайонов являются:

-Равнинный характер рельефа, отсутствие достаточно крупных уклонов местности;

- Особенности геологического строения территории;

- Высокий уровень напорных подземных вод,

- Несанкционированное нарушение жителями микрорайонов индивидуальной жилой застройки обустроенных водосточных канав;

- Отсутствие хозяйственно-бытовой канализации в поселках и микрорайонах индивидуальной застройки, обеспеченных водой из водопроводов для хозяйственно-бытовых нужд, а также устройство выгребных ям жителями индивидуальных жилых домов без соблюдения технических и санитарно-гигиенических норм. По самым предварительным подсчетам около 10 тыс. куб.м воды в сутки теряется в городе из водопроводных систем при потреблении на хозяйственные нужды, поливе приусадебных участков. Весь этот объем воды пополняет запасы грунтовых вод и способствует повышению их уровня.

Для осуществления всех мер по обеспечению безопасности пропуска паводковых вод в городском округе создана противопаводковая комиссия, разработан план мероприятий по пропуску паводковых вод в весенний период. Противопаводковой комиссией определены зоны затопления территорий городского округа; территориально определены мероприятия по устройству и восстановлению водоотводных канав, укладке и прочистке водопропускных труб, установке электронасосов и мотопомп.

Только по предварительным расчетам стоимость всех мероприятий по сезонному предотвращению подтопления территории городского округа составляет порядка 45 млн.руб.

3. Состояние атмосферного воздуха

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух относится к техногенным экологическим проблемам.

Наличие в 15 километрах на запад от Копейска мегаполиса (г.Челябинск) обеспечивает превышение фоновых загрязнений атмосферы Копейского городского округа по отдельным ингредиентам.

Одним из техногенных факторов загрязнения атмосферного воздуха является рост автомобильного парка. До 30 процентов от общего количества выбросов в атмосферу составляют выбросы от автотранспорта. При среднем пробеге 15 тыс. км в год один автомобиль сжигает 2 тонны топлива и потребляет 30 тонн воздуха, в том числе 4,5 тонны кислорода. При этом в атмосферу выбрасывается 700 кг угарного газа, 400 кг диоксида азота, 230 кг углеводородов. За год в воздух Челябинской области автомобили выпускают до 300 тысяч тонн загрязняющих веществ.

Особенно сильно обостряется ситуация при наступлении неблагоприятных метеорологических условий (НМУ).

Неблагоприятные метеорологические условия (НМУ) - это совокупность метеоусловий, вызывающих ухудшенное рассеивание выбросов вредных веществ в атмосферной среде и способствующих их накоплению в приземном слое атмосферы. НМУ бывают 1, 2 и 3-й степени, в зависимости от уровня превышения норм ПДК (предельно допустимых концентраций) в замерах проб атмосферной среды.   
Иными словами НМУ - это исключительные ситуации, которые возникают в случае определенных атмосферных явлений - усиленном ветре от источника выбросов по направлению к жилой зоне, приподнятой инверсии над источниками  выбросов (температурной инверсии), штилевом слое под источниками выброса с одновременным ветром над ними, туманах.

Почти каждый 3-ий день в 2015 году в Челябинске и на прилегающих к мегаполису территориях объявлялся режим НМУ. За последние 4 года количество дней со смогом увеличилось более чем в 4 раза. Согласно статистике еще 4 года назад количество дней, когда в южно-уральской столице объявлялась неблагоприятная метеорологическая обстановка, не превышало 70 дней. В 2015 году количество дней с НМУ достигло до 160 дней.

На территории Копейского городского округа исследование атмосферного воздуха проводилось автоматизированной лабораторией автоматизированного контроля ОГКУ «ЦГО» Министерства экологии Челябинской области. Замеры проводятся на содержание следующих веществ – оксид азота, диоксид азота, аммиак, оксид углерода, диоксид серы, сероводород, формальдегид, взвешенные вещества:

1. 30.11.2015 в с.Синеглазово (ул. Шоссейная, 2) в течение дня установлено превышение в воздухе сероводорода от 1,5ПДК до 2,4 ПДК;
2. 09.02.2016 в п.Бажово (ул.Мира, 29) замеры проводились с 9.00 ч. до 16.00 ч. Превышение ПДК не установлено.

Неблагоприятные выбросы с Коркинского горного разреза:

Особое беспокойство вызывает неблагоприятная ситуация с задымленностью атмосферного воздуха в поселках Октябрьский, Бажово и в центральной части Копейска. Мониторинг показал, что задымление и накопление в воздухе вредных веществ на территории указанных районов городского округа наступает за счет выбросов со стороны угольного разреза «Коркинский».

В 2015 году администрация Копейского городского округа неоднократно обращалась в органы Росприроднадзора и Минэкологии Челябинской области с просьбой об оказании помощи в решении проблемы по ликвидации задымления атмосферного воздуха в результате эндогенного возгорания угольных пластов на разрезе «Коркинский».

Оперативный штаб при Правительстве Челябинской области, действовавший до 2016 года по поручению Губернатора Челябинской области Б.А. Дубровского, установил, что в настоящее время на разрезе «Коркинский» наблюдается 8 эндогенных возгораний угольных пластов, 4 из которых расположены в оползневой зоне.

По информации Управления Росприроднадзора по Челябинской области все эндогенные пожары на разрезе «Коркинский» учтены и отнесены к опасным зонам. В течение 2015 года 3 эндогенных пожара были потушены и списаны. Предприятием разработаны мероприятия по профилактике и тушению эндогенных пожаров на разрезе «Коркинский». В настоящее время ОАО «ЧУК» проведены испытания и заключается договор с ООО «Модуль М» на проведение работ по обработке бортов разреза антипирогенами с помощью автоматической установки.

По обращению администрации Копейского городского округа Управлением Росприроднадзора по Челябинской области совместно с представителями Центрального аппарата Росприроднадзора в период с 23 ноября по 18 декабря 2015 года проведена внеплановая выездная проверка в отношении ОАО «Челябинская угольная компания». В рамках внеплановой проерки были произведены отборы атмосферного воздуха. Установлен факт превышения содержания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе. Результаты инструментальных измерений направлены в Федеральную службу в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека для принятия мер в пределах установленной компетенции.

По результатам внеплановой проверки за нарушение требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха юридическое лицо и должностные лица предприятия привлечены к административной ответственности по статье 8.1 КоАП РФ.

Жалобы на неприятный запах в районе Копейского машзавода:

На обращение администрации Копейского городского округа в Управление Росприроднадзора по Челябинской области в связи с неблагоприятным состоянием атмосферного воздуха в районе Копейского машиностроительного завода получен ответ данного надзорного органа о том, что ОАО «КМЗ» имеет разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от 10.12.2013 № 985 в котором указан полный перечень загрязняющих веществ, поступающих в атмосферный воздух при ведении хозяйственной деятельности предприятия.

В рамках контрольно-надзорных мероприятий в части соблюдения ОАО «Копейский машзавод» природоохранного законодательства, запланированных на май 2016 года, Управлением Росприроднадзора будет проверена информация, указанная в обращении администрации Копейского городского округа.

Руководство ОАО «Копейский машзавод» на аналогичное обращение администрации Копейского городского округа сообщает, что в настоящее время на предприятии проводится комплексное техническое перевооружение литейного цеха, целью которого является создание современного и экологически безопасного литейного производства.

По сообщению руководства предприятия на плавильном участке литейного цеха проведена модернизация двух сталеплавильных печей и одна заменена на новую печь. Совместно с этим введена в эксплуатацию аспирационная очистка дымовых газов от сталеплавильных печей. Вводится в эксплуатацию новое оборудование для дробеочистки и термообработки отливок, которое оснащено фильтровальными установками, предотвращающими выделение пыли и абразивных частиц в атмосферу.

Реализация мероприятий программы охраны окружающей среды в Копейском городском округе по блоку «Постепенный переход на современную систему сбора бытовых отходов. Ликвидация несанкционированных свалок» связана со снижением захламления земель отходами производства и потребления и нарушения земель в связи с размещением отработанных горных пород.

4. Обращение с отходами производства и потребления

Захламление территории городского округа производственными и коммунальными отходами остается острейшей экологической проблемой техногенного характера.

Поскольку эта проблема не является локальной, а характерна для всего Челябинского региона, в области принята Концепция обращения с твердыми коммунальными отходами. Данной Концепцией предусмотрено широкое вовлечение органов местного самоуправления в решение проблемы по сокращению захламления территории муниципальных образований.

Порядок обращения с отходами производства и потребления на территории Копейского городского округа регламентирован решением Собрания депутатов Копейского городского округа от 26.10.2011 № 378-МО.

Площадь территории Копейского городского округа в его административных границах составляет 36,0 тыс. гектаров.

Очистка территории городского округа осуществляется без генеральной схемы очистки, которая должна разрабатываться в составе генерального плана города.

Действующий полигон размещения твердых отходов производства и потребления (полигон «Южный») размещен в границах селитебной территории (то есть территории в пределах общественно-деловой зоны, предназначенной для размещения объектов, деятельность которых не оказывает воздействия, требующего специальной санитарно-защитной зоны).

Площадь земельного участка под полигоном ТКО составляет 12,44 га, договор аренды земельного участка заключен с ООО «Комтранссервис» до ноября 2024 года. На полигоне размещаются твердые отходы 3, 4, 5 класса опасности. Ежедневно на вывозе ТКО ООО «Комтранссервис» задействует 11 единиц техники: 4 машины марки «ЗиЛ-130» грузоподъемностью 9-11 куб.м, 7 автомобилей марки «КАМАЗ» грузоподъемностью 22 куб.м.

За 2015 год силами ООО «Комтрансервис» вывезено и утилизировано 165,2 тыс.куб. м отходов, в том числе с городских территорий вывозится 162,7 тыс.куб.м, в то время как с сельских территорий, расположенных в административных границах муниципального образования, вывозится всего 2,5 тыс.куб м отходов (это всего 1,5% от общего объема ТКО).

За отчетный год в целом по городскому округу заключено 5965 договоров на вывоз и утилизацию отходов производства, в 2016 году таких договоров заключено 6179 (рост 103,6%). Из общего количества заключенных договоров 86% (5126 договоров) приходится на долю жилого сектора (управляющие компании, ТСЖ, ЖСК, частный жилой сектор).

Из 28 СНТ, действующих на территории городского округа договоры на вывоз отходов в 2015 году заключили лишь 18 товариществ (64,3%). В 2016 году договоры на вывоз отходов заключили 20 садоводческих товариществ (71,4%).

В общем объеме утилизированных на территории муниципального образования отходов 82,9% (136,8 тыс.куб.м) приходится на коммунальную сферу, 4,1% (6,8 тыс.куб.м) составляет доля торговых предприятий.

Для организации сбора и вывоза ТБО на территории округа установлено 1700 контейнеров, в т.ч.: металлических объемом 0,75 м3 – 1 тыс.249 евроконтейнеров ; объемом 1,1 м3 - 432 и 19 бункеров объемом 8,0 м3.

Одной из острых проблем остается наличие в границах городского округа несанкционированных (стихийных) свалок. В целях обеспечения исполнения постановления Правительства Челябинской области от 18.06.2014 № 268-П «Об утверждении Порядка ведения регионального кадастра отходов Челябинской области» на территории Копейского городского округа ведется учет несанкционированных мест размещения отходов производства и потребления.

В отчетном году согласно муниципальной программе «Охрана окружающей среды в Копейском городском округе» финансирование мероприятий по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов составило 1 млн. руб.

Ликвидировано 83 стихийных свалки, в том числе: г. Копейск (центр) – 29, п. Вахрушево (включая п.Козырево) – 12, п.Старокамышинск – 2, п.Октябрьский – 5, п.Потанино – 6, п.Горняк – 18, п.Бажово – 3, п.Железнодорожный – 8. Вывезено 6,5 тыс. куб.м (или 2,9 тыс. тонн) несанкционированных отходов.

По состоянию на 01.04.2016 на территории муниципального образования выявлено 142 несанкционированные свалки. На мероприятия по очистке территории городского округа от захламления предусмотрено бюджетное финансирование в объеме 1,5 млн.руб.

5. Нарушение земель в связи с размещением отработанных

горных пород

В связи с интенсивным жилищным строительством обостряется вопрос дефицита земель. Появилась необходимость в новых площадях, острее встает проблема рекультивации ранее нарушенных земель и возвращение их в хозяйственный оборот городского округа.

Промышленные отходы представлены отходами угледобычи и углеобогащения: терриконы, горный отвал, шламонакопитель.

На сегодняшний день на территории Копейского городского округа размещаются 13 объектов размещения отходов производственной деятельности бывших угледобывающих предприятий: 11 террикоников, 1 шламонакопитель, 1 горный отвал разреза «Коркинский». Кроме того, на территории городского округа находятся свыше 10 карьерных выемок. Общая площадь, занятая отходами углепроизводства, превышает 45 гектаров, карьерными выемками нарушено более 1000 гектаров земель. Складируется порядка 11,0 миллионов тонн отходов угледобычи.

В настоящее время при Правительстве Челябинской области создана межведомственная рабочая группа под председательством Заместителя Губернатора Челябинской области О.Б. Климова для разработки алгоритма финансирования мероприятий по ликвидации шахты «Центральная» и разреза «Копейский».

Во исполнение поручения Губернатора Челябинской области Б.А. Дубровского по предотвращению нелегальной добычи полезных ископаемых (песок, глина) на территории Копейского городского округа и рекультивации выявленных мест нелегальной добычи полезных ископаемых за период июнь-сентябрь 2015 года проведено 8 рейдов территории Копейского городского округа:

* Калачевский участок (Восточный), 3,5 км к северо-востоку от с. Калачево – 16.06.2015;
* Чумлякский участок – 23.06.2015;
* Зуевский участок, в 1 км юго-западнее п. Зуевка – 30.06.2015, 19.07.2015, 08.09.2015
* Старокамышинский участок, в 500 м к северо-востоку от северной окраины п. Старокамышинск – 07.07.2015, 22.09.2015;
* Потанинский участок (Восточный, Западный, Южный), у северо-восточной окраины п.Потанино – 14.07.2015.

По предварительным расчетам только на биологический этап рекультивации (без учета расходов на технологический, более затратный этап рекультивации) названных выше объектов общей площадью порядка 16,2 тыс.кв. метров, требуется более 4,5 млн.руб.

Имеющиеся доходные источники в местном бюджете 2015 года, предельный дефицит бюджета и отсутствие дополнительных доходных источников не позволяют обеспечить финансирование нового расходного обязательства по рекультивации нарушенных земель, так как это повлечет неисполнение принятых расходных обязательств по выплате заработной платы, оплате за топливно-энергетические ресурсы, неисполнение иных социально значимых расходов.

На данном основании возможности по финансированию мероприятий, необходимых для рекультивации нарушенных земель, за счет средств городского бюджета отсутствуют.

6. Повышение экологической культуры населения

Постановлением Правительства Челябинской области от 20 февраля 2013 г. № 23-П утверждена Концепция по формированию экологической культуры населения Челябинской области до 2025 года.

Цель деятельности по формированию экологической культуры – повышение уровня экологической культуры отдельного человека и общества в целом на территории Челябинской области.

В 2015 году управлениями образования, здравоохранения, культуры администрации Копейского городского округа внесено 59 предложений по реализации основных направлений данной Концепции.

7. Выполнение отдельных государственных полномочий в области охраны окружающей среды

За 2015 год в местный бюджет поступило 3 млн.284 тыс.руб. в счет платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В ходе осуществления мероприятий по соблюдению природоохранных мероприятий на территории Копейского городского округа составлено 34 протокола об административных правонарушениях (10 - несанкционированный слив ЖБО, 4 - организация несанкционированных свалок ТБО, 20 – незаконное размещение а/транспорта на газонах), из которых 7 – рассмотрено Министерством экологии Челябинской области, остальные - административной комиссией Копейского городского округа.

К взысканию предъявлено 46 тыс.руб. штрафов (в 2014 году к взысканию было предъявлено 15,6 тыс.руб.). Выдано 3 предписания об устранении нарушений в области охраны окружающей среды.

В настоящее время административной комиссией администрации Копейского городского округа рассмотрено 9 протоколов об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды (организация несанкционированных свалок, нарушение правил обращения с отходами потребления и производства), еще по 13-и фактам ведется административное расследование.

Исполняющий обязанности начальника

Управления по имуществу

и земельным отношениям Д.В. Костенко