Приложение к решению

Собрания депутатов

Копейского городского округа

Челябинской области

от 24.06.2015 № 1125

**Информация об исполнении муниципальной программы «Охрана окружающей среды Копейского городского округа» и о ходе исполнения Порядка обращения с отходами производства и потребления на территории Копейского городского округа за 2014 год**

Муниципальная программа «Охрана окружающей среды в Копейском городском округе» на 2013-2014 годы утверждена постановлением администрации Копейского городского округа от 25.12.2013 № 4281-П, на 2015-2017 годы - постановлением администрации Копейского городского округа от 26.12.2014 № 4445-П.

Основными целями реализации программы определены:

1. Обеспечение экологической безопасности населения;
2. Постепенный переход на современную систему сбора бытовых отходов. Ликвидация несанкционированных свалок.

Реализация программных мероприятий по первому блоку **«Обеспечение экологической безопасности населения»** в большей степени связана с состоянием поверхностных водных объектов, ликвидацией подтопления территории городского округа и улучшением состояния атмосферного воздуха.

* 1. **Состояние поверхностных водных объектов**

На территории Копейского городского округа расположено 3 очистных сооружения канализации: 2 из них расположены на озере Шелюгино, одно – на озере Курлады. В настоящее время по данным Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области сброс сточных вод в водоемы на территории Копейского городского округа осуществляют 8 предприятий (ОАО «Российские железные дороги, ОАО ЧТПЗ, ОАО «Завод «Пластмасс», ОАО «Форум» ТЭЦ – 1, ОАО ЧКПЗ, ОАО «Сигнал», ООО «Метро Кэш энд Керри», МУП «Горводоканал – Копейск» - в озеро Шелюгино, МУП «Горводоканал – Копейск» - в озеро Курлады). Объем сброса вод в акваторию озер за прошедший год составил 18 млн. 280 тыс. м3/год, из них согласно решениям о предоставлении водного объекта в пользовании (по договорам водопользования с Министерством имущества и природных ресурсов Челябинской области - озеро Шелюгино) – 6 млн. 262 тыс.м3/год. Нелигитимный сброс сточных вод за 2014 год составил 12 млн. 18 тыс. м3/год (МУП «Горводоканал – Копейск»). По сведениям МУП «Горводоканал – Копейск» данное предприятие в настоящее время осуществляет сбор необходимого пакета документов для заключения в Министерстве имущества и природных ресурсов Челябинской области договора водопользования с установленным объемом сброса вод на предоставленной акватории.

Вместе с тем, необходимо отметить, что существующей мощности городских очистных сооружений в настоящее время недостаточно. Городские очистные сооружения канализации на озере Курлады перегружены более чем в 2,5 раза. При проектной мощности очистных сооружений 12 тыс.м3/сутки в период таяния снега нагрузка на них достигает 53 тыс.м3/сутки, в результате чего большая часть сточных вод, прошедших полный цикл очистки, смешивается с недостаточно очищенными талыми водами и происходит вторичное загрязнение сточных вод.

Решением данной проблемы может служить:

1. кардинальная реконструкция и модернизация городских очистных сооружений на озере Курлады с доведением мощности очистных сооружений до 60,0 тыс. м3 в сутки;
2. проектирование в соответствии с Генеральным планом городского округа и строительство очистных сооружений канализации в п. Вахрушево.

Реализация указанных проектов приостановлена в результате отсутствия финансирования в условиях экономического кризиса 2008-2015г.г.

Вместе с тем рациональное использование водных ресурсов, сокращение сброса отработанных вод достигается за счет водосберегающих технологий и внедрения оборотных систем и повторно- последовательное использование воды. Такие технологии внедрены на ОАО «Копейский машиностроительный завод» и заводе «Пластмасс».

* 1. **Подтопление территории Копейского городского округа грунтовыми и подземными водами**

Подтопление территории округа грунтовыми и подземными водами в результате их естественного подъема относится к экологической **проблеме природного характера**.

Причинами повышения уровня грунтовых вод, приводящих к подтоплению отдельных микрорайонов являются:

-Равнинный характер рельефа, отсутствие достаточно крупных уклонов местности, обеспечивающих сток атмосферных осадков;

- Наличие в верхней части геологического разреза горизонта глинистых водоупорных пород, препятствующих инфильтрации атмосферных осадков в глубокие горизонты подземных вод.

- Высокий уровень напорных подземных вод, зеркало которых наблюдается на глубине 3-10 метров на водоразделе, а в пониженных местах на глубине 1 метр и менее от поверхности земли;

- Большой объем атмосферных осадков, наблюдавшийся в последнее десятилетие, превышающий в отдельные годы в полтора раза среднегодовые нормы;

- Отсутствие водосточных канав вдоль дорожного полотна, переточных труб и мостиков на перекрестках, создают непреодолимые препятствия для поверхностного стока;

- Отсутствие хозяйственно-бытовой канализации в поселках и микрорайонах индивидуальной застройки, обеспеченных водой из водопроводов для хозяйственно-бытовых нужд. По самым предварительным подсчетам около 10 тыс. куб.м воды в сутки теряется в городе из водопроводных и тепловых систем при потреблении на хозяйственные нужды, поливе приусадебных участков, в выгребных ямах домов индивидуальной застройки. Весь этот объем воды пополняет запасы грунтовых вод, способствует повышению их уровня.

Для решения данной проблемы в отчетном периоде были выполнены следующие мероприятия:

1) В настоящее время администрация Копейского городского округа изыскивает финансовые средства для возобновления откачки шахтных вод (необходимо более 10,0 млн. руб.). Распоряжением Губернатора Челябинской области от 29.05.2015 № 279-рп из резервного фонда Правительства Челябинской области выделены дополнительные лимиты бюджетных обязательств на оказание финансовой помощи Копейскому городскому округу на выполнение работ по откачке воды из карьера в районе шахты «Красная Горнячка» в сумме 1984,3 тыс.руб.;

2) В 2014 году из областного бюджета выделено 9,4 млн. рублей на возобновление откачки воды и ликвидации подтопления территории села Синеглазово. Уровень озера с отметки 218,18 м понижен на 24,0 сантиметра до отметки 217,94 м (проектная отметка 217,0 м). Откачено более 4 млн. куб. м. Согласно Распоряжению Губернатора Челябинской области № 279-рп в 2015 году на данные мероприятия будет выделено 8391,7 тыс.руб.;

3) 23 октября 2014 года проведено совещание под председательством исполняющего обязанности заместителя Председателя Правительства Челябинской области О.Б. Климова по сокращению неконтролируемых оползневых процессов на западном борту разреза «Копейский» и в границы горного отвода шахты «Центральная».

10 ноября 2014 года администрация Копейского городского округа обратилась к депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.К. Гартунгу об оказании поддержки в решении вопроса о финансировании работ, связанных с ликвидацией шахты «Центральная» и разреза «Копейский», из федерального бюджета.

В конце января 2015 года на имя В.К. Гартунга поступил ответ за подписью Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Дворковича от 30.12.2014 № 8979п-П9 о том, что правовые основания для финансирования указанных работ за счет средств федерального бюджета отсутствуют, поскольку шахта «Центральная» и разрез «Копейский» на момент их закрытия не имели акций, находящихся в федеральной собственности. В настоящее время Правительством Российской Федерации рассматривается предложение Минэнерго России о включении мероприятий по ликвидации горных предприятий в перечень приоритетных проектов в сфере ликвидации экологического ущерба от прошлой и иной хозяйственной деятельности подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326.

26 февраля 2015 года проведено повторное совещание с участием Министерства экологии Челябинской области, Главного управления МЧС по Челябинской области, администрации Копейского городского округа.

Во исполнение поручения Губернатора Челябинской области 16 апреля 2015 года проведено выездное совещание на территории Копейского городского округа, по итогам которого утвержден протокол поручений Губернатора Челябинской области:

1. организовать 16.06.2015г. рабочий выезд в Копейский городской округ (ответственный – Заместитель Губернатора Челябинской области О.Б. Климов);
2. подготовить в мае текущего года обращение в Федеральное агентство по недропользованию с предложением включить в программу государственного мониторинга недр территории Уральского федерального округа работы по расширению опорной наблюдательной сети за развитием экзогенных геологических процессов на Копейском специализированном наблюдательном объекте в связи с прекращением отработки Челябинского буроугольного бассейна подземным и открытым способами (ответственный - Заместитель Губернатора Челябинской области О.Б. Климов).

15 мая 2015 года на заседании межведомственной рабочей группы для разработки алгоритма финансирования мероприятий по ликвидации шахты «Центральная» и разреза «Копейский» даны поручения:

1) ОАО «Копейский машзавод» - подготовить дорожную карту действий по работе с Минэнерго Российской Федерации в части выделения средств федерального бюджета на ликвидацию шахты «Центральная» и разреза «Копейский»;

2) Министерству экологии Челябинской области на основе имеющейся информации подготовить проект служебной записки в адрес Губернатора Челябинской области.

**3. Состояние атмосферного воздуха**

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух относится к **техногенным экологическим проблемам**.

В последние годы сократилось количество угольных котельных с 22 до 4 (п. Северный Рудник, ш.205, п. Потанино-свинарник ИК-15, очистные сооружения на оз. Курлады). Они были переведены на экологически чистое топливо - природный газ. Угольные котельные дают основной объем выбросов таких загрязняющих веществ, как сернистый ангидрид, пыль, сажа, оксиды углерода, оксиды азота. В 2013 году была закрыта угольная котельная на пос. Бажова, которая давала основной объем выбросов от стационарных источников - 1 тыс. 110 тонн в год. Вместо нее были установлены 3 автоматических газовых миникотельных. За счет чего количество выбросов уменьшилось на 922 тонны, в том числе полностью ликвидированы выбросы пыли, сернистого ангидрида, сажи в количестве 456 тонн.

Особое беспокойство вызывает неблагоприятная ситуация с задымленностью атмосферного воздуха в поселках Октябрьский, Бажово и в городе Копейске. Мониторинг показал, что задымление и накопление в воздухе вредных веществ на территории указанных районов городского округа наступает за счет выбросов со стороны угольного разреза «Коркинский». Особенно сильно обостряется ситуация при наступлении неблагоприятных метеорологических условий (НМУ).

Неблагоприятные метеорологические условия (НМУ) - это совокупность метеоусловий, вызывающих ухудшенное рассеивание выбросов вредных веществ в атмосферной среде и способствующих их накоплению в приземном слое атмосферы. НМУ бывают 1, 2 и 3-й степени, в зависимости от уровня превышения норм ПДК (предельно допустимых концентраций) в замерах проб атмосферной среды.   
Иными словами НМУ - это исключительные ситуации, которые возникают в случае определенных атмосферных явлений - усиленном ветре от источника выбросов по направлению к жилой зоне, приподнятой инверсии над источниками  выбросов (температурной инверсии), штилевом слое под источниками выброса с одновременным ветром над ними, туманах.

В 2014 году Челябинским Гидрометеоцентром объявлено более 150 дней с НМУ в г.Челябинске и на прилегающих к областному центру территориях .

В 2014 году администрация Копейского городского округа неоднократно обращалась в органы Росприроднадзора и Правительство Челябинской области с просьбой об оказании помощи в решении проблемы по ликвидации задымления атмосферного воздуха в результате эндогенного возгорания угольных пластов на разрезе «Коркинский». Оперативный штаб при Правительстве Челябинской области, созданный по поручению Губернатора Челябинской области Б.А. Дубровского, установил, что в настоящее время на разрезе «Коркинский» наблюдается 8 эндогенных возгораний угольных пластов, 4 из которых расположены в оползневой зоне. Челябинская угольная компания заключила договор с ООО «Спецавтотехника» (г. Екатеринбург) о применении новой установки «Натиск-300», которая использует компрессионную пену для тушения эндогенных пожаров. С помощью данной установки планируется потушить возгорания в доступных зонах разреза «Коркинский» к лету 2015 года. Для ликвидации возгораний, расположенных в оползневой зоне, в настоящее время Институтом горнорудной промышленности разрабатывается специальный проект.

Одним из техногенных факторов загрязнения атмосферного воздуха является рост автомобильного парка. При среднем пробеге 15 тыс. км в год один автомобиль сжигает 2 тонны топлива и потребляет 30 тонн воздуха, в том числе 4,5 тонны кислорода. При этом в атмосферу выбрасывается 700 кг угарного газа, 400 кг диоксида азота, 230 кг углеводородов.

Снижение негативного влияния на окружающую среду от автотранспорта можно достичь за счет выполнения ряда мероприятий. Это переход на экологически чистые виды топлива: газ, бензин класса Евро-4; уменьшение нерегулируемых пешеходных переходов, т.к. примерно 40% выбросов образуется при холостой работе двигателей автомобилей; вывод транзитного автотранспорта за территорию города.

Реализация мероприятий программы охраны окружающей среды в Копейском городском округе по блоку **«Постепенный переход на современную систему сбора бытовых отходов. Ликвидация несанкционированных свалок»** связана со снижением захламления земель отходами производства и потребления и нарушения земель в связи с размещением отработанных горных пород.

**4. Обращение с отходами производства и потребления**

Порядок обращения с отходами производства и потребления на территории Копейского городского округа регламентирован решением Собрания депутатов Копейского городского округа от 26.10.2011 № 378-МО.

Площадь территории Копейского городского округа в его административных границах составляет 36,0 тыс. гектаров.

Очистка территории городского округа осуществляется без генеральной схемы очистки, которая должна разрабатываться в составе генерального плана города. Генеральную схему очистки территории Копейского городского округа планировалось разработать в течение 2010 года. Но из-за отсутствия финансовых средств генеральная схема санитарной очистки не разработана.

Действующий полигон размещения твердых отходов производства и потребления (полигон ТБО «Южный») размещен в границах селитебной территории (то есть территории в пределах общественно-деловой зоны, предназначенной для размещения объектов, деятельность которых не оказывает воздействия, требующего специальной санитарно-защитной зоны).

Площадь земельного участка под полигоном ТБО составляет 12,44 га, договор аренды земельного участка заключен с ООО «Комтранссервис» до ноября 2024 года. На полигоне размещаются твердые отходы 3, 4, 5 класса опасности. Мощность полигона составляет 165 тыс. куб. м/год (или порядка 40 тыс.тонн/год). Ежедневно на вывозе ТБО ООО «Комтранссервис» задействует 6 единиц техники со средней грузоподъемностью 10 тонн.

Помимо размещения твердых отходов производства и потребления на санкционированном полигоне сбор и утилизация вторичных ресурсов осуществляется специализированными предприятиями.

Чрезвычайно опасные отходы (**1кл.** опасности) представлены отработанными ртутными лампами. Утилизацию отходов 1 класса опасности предприятия Копейского городского округа осуществляют по договорам со специализированным предприятием «МЕРИЗ» (г. Челябинск). Лицензирование деятельности по демеркуризации ртутьсодержащих ламп осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. В среднем за год копейскими предприятиями утилизируется до 2-х тонн ртутных ламп.

Специфические отходы медицины (шприцы, системы переливания крови, хирургические перчатки и пр.) составляют в среднем до 40 м3/ год и в соответствии с договорами передаются на утилизацию предприятию ООО «УралВторРесурс» в г.Челябинск.

В 2014 году ООО «ВторКом» на мусоросортировочном комплексе, который введен в эксплуатацию в 2012 году, утилизировано 6 тыс. 800 м3 (упаковочный картон, ПЭТ бутылка, полиэтилен, алюминиевая банка, х/б тряпье). Предприятием ООО «Промышленные технологии» переработано п/э пленки и пластмассы 1,0 тыс. 500 м3. ООО «Эко Степ Финанс Групп» переработано 5 тыс. 400 м3 отработанных автомобильных покрышек.

В 2014 году в адрес администрации Копейского городского округа поступило множество обращений граждан по вопросу возможного размещения полигона для захоронения твердых бытовых отходов г. Челябинска на землях Красноармейского района вблизи границ Копейского городского округа. Администрация Копейского городского округа, как и жители муниципального образования, обеспокоена сложившейся ситуацией. Экологические риски строительства полигона обусловлены подъемом уровня шахтных вод и залеганием угольных пластов на небольшой глубине. В целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду поселков Горняк и Вахрушево администрацией Копейского городского округа направлены обращения в адрес Губернатора Челябинской области, Правительства Челябинской области, Законодательного Собрания Челябинской области, администрации г.Челябинска с предложениями о размещения проектируемого полигона ТБО в другом, более безопасном месте.

Согласно информации заместителя главы администрации г. Челябинска по вопросам градостроительства В.С. Передерия окончательное решение по месту размещения полигона не принято. В настоящее время проектная документация строительства полигона проходит повторную Государственную экологическую экспертизу.

Одной из острых проблем остается наличие в границах городского округа несанкционированных (стихийных) свалок. За 2014 год силами МУ «Городская служба заказчика» на основании договора с ООО «УралСтрой» ликвидировано 108 несанкционированных мест размещения ТБО, вывезено 11 тыс.149 куб.м (или более 2 тыс.тонн) бытового мусора. В отчетном году согласно муниципальной программе «Охрана окружающей среды в Копейском городском округе» предусмотрено финансирование мероприятий по ликвидации несанкционированных мест размещения ТБО в сумме 1 млн. 740 тыс.руб. По состоянию на 01.06.2015 годовое бюджетное финансирование, предусмотренное на указанные цели в 2015 году, освоены в полном объеме.

В 2015 году на ликвидацию несанкционированных мест размещения ТБО муниципальной программой предусмотрено 1 млн.руб. За 5 месяцев текущего года освоено 908,5 тыс.руб. В текущем году ликвидировано 83 стихийных свалки ТБО, в том числе: г. Копейск (центр) – 29, п. Вахрушево (включая п.Козырево) – 12, п.Старокамышинск – 2, п.Октябрьский – 5, п.Потанино – 6, п.Горняк – 18, п.Бажово – 3, п.Железнодорожный – 8. Вывезено 6,5 тыс. куб.м (порядка 1,5 тыс. тонн) несанкционированных отходов.

Для организации сбора и вывоза ТБО на территории округа установлено 1700 контейнеров, в т.ч.: металлических объемом 0,75 м3 – 1 тыс.249 евроконтейнеров ; объемом 1,1 м3 - 432 и 19 бункеров объемом 8,0 м3. В текущем году дополнительно оборудовано 20 площадок для установки бункеров объемом 8,0 м3 . Количество домостроений, охваченных централизованным вывозом ТБО составляет 4450 ед., в том числе частных домовладений - 2549 (57 % от общего числа домостроений, охваченных централизованным вывозом ТБО); 1901- многоквартирных жилых домов. Оснащенность в границах городского округа парком контейнеров для сбора ТБО в 2014 году составила 78 %. В 2015 году данный показатель планируется довести до уровня 80%.

**5. Нарушение земель в связи с размещением отработанных**

**горных пород**

Промышленные отходы представлены отходами угледобычи и углеобогащения: терриконы, горный отвал, шламонакопитель.

На сегодняшний день на территории Копейского городского округа размещаются 13 объектов размещения отходов производственной деятельности бывших угледобывающих предприятий: 11 террикоников, 1 шламонакопитель, 1 горный отвал разреза «Коркинский». Кроме того, на территории городского округа находятся свыше 10 карьерных выемок. Из существующих терриконов 5 находятся в ведении ОАО «Челябинская угольная компания», 6 – в хозведении МУП «Управление благоустройства». Общая площадь, занятая отходами углепроизводства, превышает 45 гектаров, карьерными выемками нарушено более 1000 гектаров земель. Складируется порядка 11,0 миллионов тонн отходов угледобычи и углеобогащения.

В 2009 году ООО «Южуралуглепроект» выполнил проект ликвидации шахты «Центральная» и разреза «Копейский», который в том числе предусматривает рекультивацию карьерных выемок бывшего разреза «Копейский», участка № 3 (район шахты «Центральная») и участка № 1 (район ОАО «Копейский машиностроительный завод»). Рекультивация позволит улучшить экологическую обстановку на площади 170 га. Общая стоимость работ в ценах 2009 года составляет 2,1 млрд.руб.

Из-за отсутствия финансовых средств до настоящего времени не реализован Рабочий проект ликвидации шахты «Центральная». Как сказано выше, в настоящее время при Правительстве Челябинской области создана межведомственная рабочая группа под председательством Заместителя Губернатора Челябинской области О.Б. Климова для разработки алгоритма финансирования мероприятий по ликвидации шахты «Центральная» и разреза «Копейский».

**6. Выполнение отдельных государственных полномочий в области охраны окружающей среды за 2014 год**

Во исполнение Закона Челябинской области от 30.11.2006 № 76-ЗО органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями в области охраны окружающей среды, в том числе на осуществление государственного экологического контроля.

За 2014 год проведено 15 плановых проверки и 4 административных расследования, по результатам которых выписано 15 предписаний об устранении нарушений в области охраны окружающей среды, составлено 12 протоколов об административных правонарушениях, выдано 3 определения о возбуждении дел об административных правонарушениях. Предъявлено к взысканию 15, 6 тыс. руб., исчислен ущерб в сумме 904 тыс.руб.

Начальник управления по имуществу

и земельным отношениям Д.А. Курилкин